

SPIS TREŚCI

Wprowadzenie	9
Wykaz skrótów	11
Biegły w postępowaniu o zamówienie publiczne	13
Cena	16
Formalności po wyborze najkorzystniejszej oferty	18
Formy porozumiewania się zamawiającego i wykonawcy	20
Interes prawny	23
Kierownik zamawiającego	28
Kryteria oceny ofert	30
Odrzucenie oferty	36
Oferta	47
– Ogólne zasady i zagadnienia	47
– Niezgodności treści oferty z treścią siwz	51
– Forma oferty	54
– Wyjaśnienia dotyczące złożonych ofert	55
Ogłoszenie o zamówieniu	57
– Publikacja ogłoszeń – zasady i obowiązki	57
– Opis warunków udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków	60
– Inne zagadnienia związane z ogłoszeniem	61
Omyłka	64
Opis przedmiotu zamówienia	74
Oświadczenie o spełnieniu warunków	83
Pełnomocnictwo	85
Podwykonawstwo	91
Podział zamówienia na części	95
– Podział zamówień	95
– Łączenie zamówień	102
Procedury w Pzp w zależności od wartości zamówienia	104
– Procedura niepodlegająca Pzp	106
– Procedura podstawowa	106
– Procedura unijna	107
– Procedura zastrzona	108

Raząco niska cena	109
Roboty zamienne	113
Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia	116
– Warunki udziału w postępowaniu – ogólne zasady i zagadnienia	116
– Warunki dotyczące posiadanych uprawnień do wykonywania określonej działalności lub czynności oraz niepodlegania wykluczeniu na podstawie art 24 ustawy	120
– Warunki dotyczące posiadanej przez wykonawcę niezbędnej wiedzy i doświadczenia oraz dysponowania potencjałem technicznym i osobami zdolnymi do wykonania zamówienia	122
– Warunki dotyczące sytuacji ekonomicznej i finansowej zapewniającej wykonanie zamówienia	136
– Dokumenty potwierdzające spełnianie warunków udziału w postępowaniu – ogólne zasady i zagadnienia	138
– Dokumenty potwierdzające spełnianie warunku dotyczącego posiadanych uprawnień do wykonywania określonej działalności lub czynności oraz niepodlegania wykluczeniu na podstawie art 24 Pzp	142
– Dokumenty potwierdzające spełnianie warunków udziału w postępowaniu dotyczących posiadanej przez wykonawcę niezbędnej wiedzy i doświadczenia oraz dysponowania potencjałem technicznym i osobami zdolnymi do wykonania zamówienia	146
– Dokumenty potwierdzające spełnienie warunków udziału w postępowaniu dotyczących znajdowania się przez wykonawcę w sytuacji ekonomicznej i finansowej zapewniającej wykonanie zamówienia	153
– Dokumenty potwierdzające, że oferowane dostawy, usługi lub roboty budowlane odpowiadają wymaganiom określonym przez zamawiającego	158
– Termin wykonania zamówienia	159
– Wyjaśnienia dotyczące treści siwz	161
– Zmiana siwz	162
– Inne zagadnienia związane z siwz	163
Stawka VAT	167
Środki ochrony prawnej	170
– Protest	171
– Odwołanie	177
– Skarga do sądu	182
Tajemnica przedsiębiorstwa	183
Tryby udzielania zamówienia	188
– Przetarg nieograniczony	188
– Przetarg ograniczony	188
– Negocjacje z ogłoszeniem	192
– Dialog konkurencyjny	193
– Negocjacje bez ogłoszenia	197
– Zamówienie z wolnej ręki	198
– Zapytanie o cenę	202
– Licytacja elektroniczna	203
Umowa w sprawie zamówienia publicznego	205
– Umowa – ogólne zasady i zagadnienia	205
– System kar	207
– Termin zawarcia umowy	208
– Zmiany umowy – ogólne zasady i zagadnienia	208

– Zmiany umów zawartych przed 24 października 2008 r.	210
– Zmiany umów zawartych po 24 października 2008 r.	210
– Rozliczenie	212
– Cesja	215
– Odstąpienie od umowy	215
– Nieważność umowy	216
– Zabezpieczenie należytego wykonania umowy	217
Unieważnienie postępowania	218
Uzupełnianie oświadczeń lub dokumentów	224
Wada uniemożliwiająca zawarcie ważnej umowy	232
Wadium	233
Wartość zamówienia	247
Wezwanie do złożenia wyjaśnień dotyczących oświadczeń lub dokumentów	250
Wykluczenie wykonawcy	251
Wykonawca	255
– Wykonawca	255
– Wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia	256
Zamówienia sektorowe	264
Zamówienia publiczne	267
Zasada jawności	268
Zasada pisemności i języka polskiego	270
Zasada uczciwej konkurencji	272
Indeks rzeczowy	274
Indeks chronologiczny	277

WPROWADZENIE

Problematyka zamówień publicznych, choć została uregulowana szczegółowo w ustawie Prawo zamówień publicznych, niejednokrotnie wymaga dokładniejszej analizy poszczególnych jej aspektów na podstawie innych przepisów prawa. Na dziedzinę zamówień publicznych składa się wiele procedur i konstrukcji prawnych. Od ich właściwej interpretacji zależy prawidłowość udzielonego zamówienia publicznego. Podkreślić również należy, iż piętnastoletni okres funkcjonowania obecnego systemu zamówień publicznych w Polsce doczekał się bogatego orzecznictwa Krajowej Izby Odwoławczej, Sądów Krajowych, Głównej Komisji Orzekającej przy Ministerstwie Finansów oraz Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości. Znajomość podstawowych tez z przedmiotowego orzecznictwa może przyczynić się do zmniejszenia ryzyka popełnienia istotnego uchybienia mającego wpływ na wynik postępowania i udzielenie zamówienia. Powyższe jest szczególnie ważne w przypadku wydatkowania środków publicznych, w tym np. unijnych, gdzie błędy i uchybienia w procesie udzielania zamówień publicznych mogą się spotkać również z korektami finansowymi.

W niniejszym *Vademecum* przedstawiono najistotniejsze zagadnienia z zakresu Prawa zamówień publicznych wraz z pytaniami i odpowiedziami dotyczącymi szeregu kwestii, które często są niejednoznaczne i rodzą problemy interpretacyjne. Odpowiedzi na pytania w określonych grupach haseł poparte są najnowszym orzecznictwem podmiotów zaangażowanych w problematykę. Orzecznictwo i interpretacje tych podmiotów mają olbrzymi wpływ na praktykę stosowania przepisów o zamówieniach publicznych. Wielokrotnie też stanowią one wykładnię postępowania w konkretnych sytuacjach.

Zgodnie ze swoim tytułem, *Vademecum* jest publikacją gromadzącą najważniejsze wiadomości z dziedziny zamówień publicznych. W zdecydowanej większości są to informacje o charakterze praktycznym. Ambicją autorów nie było zaprezentowanie kolejnego teoretycznego podręcznika czy komentarza do prawa zamówień publicznych, lecz stworzenie kompendium wiedzy niezbędnego zarówno do poznania dziedziny, jaką są zamówienia publiczne, jak i poszerzenia wiedzy o te aspekty, które dotychczas mogły być niejasne czy niezrozumiałe. Z tego powodu w niniejszym opracowaniu Autorzy porusza-

ją praktyczne codzienne problemy stosowania prawa zamówień publicznych, a następnie wskazują ich rozwiązanie, opierając się na stanowisku odpowiednich podmiotów w tym zakresie. Publikacja niniejsza natomiast nie ma na celu polemiki z poszczególnymi prezentowanymi rozwiązaniami czy stanowiskami. Mając na celu powyższe, przy opracowaniu haseł zwrócono szczególną uwagę na jasne i przystępne objaśnienie często niezrozumiałych zwrotów i wyrażeń prawnych i urzędowych.

W celu sprawnego odnajdywania poszukiwanych tematów publikacja została podzielona na grupy haseł. Każda definicja opatrzona jest opisem umożliwiającym czytelnikom swobodne zapoznanie się z problematyką zamieszczonych pytań i odpowiedzi. Przekazanie Państwu tej publikacji ma na celu przede wszystkim zwrócenie uwagi na te obszary zamówień publicznych, które w największym stopniu narażone są na uchybienia czy nieprawidłowości.

W wybranych grupach tematycznych prezentujemy pytania i odpowiedzi wraz ze stanowiskiem Krajowej Izby Odwoławczej, Głównej Komisji Orzekającej oraz sądów okręgowych w wielu istotnych – z punktu widzenia prawidłowości przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego – kwestiach, związanych np. z dokumentacją przetargową, badaniem i oceną ofert, dokonywaniem poprawiania omyłek oraz środkami ochrony prawnej. Dużą uwagę skupiliśmy na obszarze, jakim są warunki udziału w postępowaniu. Odpowiednie ich ukształtowanie jest jedną z najważniejszych czynności zamawiającego, która ma bezpośredni wpływ na wynik postępowania. Ponadto warunki stawiane przez zamawiającego są bardzo często przedmiotem rozpraw przed Krajową Izbą Odwoławczą oraz przedmiotem wystąpień audytorów czy kontrolerów (również z UE) zamówień publicznych.

Jesteśmy przekonani, iż publikacja pt. *Prawo zamówień publicznych. Vademecum* pomoże zamawiającym, wykonawcom, kontrolerom jak również studentom, słuchaczom studiów podyplomowych i osobom rozpoczynającym pracę z zamówieniami publicznymi lepiej rozumieć i odpowiednio stosować procedury ustawy Prawo zamówień publicznych.